

★難題解析★

1.(A)選項：敘述正確。在總統制之下，行政人員不得兼任國會議員，故可以產生制衡的作用；而在內閣制中，行政人員可以兼任國會議員，缺乏監督機制。

(B)選項：敘述錯誤。參(A)選項解析。

(C)選項：敘述錯誤。參(A)選項解析。

(D)選項：敘述錯誤。在總統制下，因為具有行政、立法、司法三者間的監督關係，因而當遇到危機時，總統的作為必須經過國會的同意，若當國會否決時，反而會陷入僵局，使得錯過最佳的決策時機。

綜合以上論述，此題選(A)。

4.一致政府與分立政府：

(1)一致政府 (**unified government**)：係指行政權與立法權皆由同一個政黨所掌握，此情況可以提升行政效率，但有總統權力過大的疑慮。

(2)分立政府 (**divided government**)：係指行政權與立法權由不同的政黨所掌握，此時可以提高制衡的效果，若兩黨意見僵持不下時，國家政策將會停滯不前。

綜合以上論述，此題選(A)。

13.(1)喬治華盛頓 (**George Washington**) 是美國史上第一位總統，其擔任兩期的美國總統，其任期滿之後，美國人民仍然挽留華盛頓繼續出任總統一職，但華盛頓說：「你們再繼續選我做總統，美國就沒有真正的民主制度了」。因而華盛頓確立了總統連任一次的憲政慣例。

(2)但是到了富蘭克林羅斯福 (**Franklin Delano Roosevelt**) (俗稱小羅斯福) 時期，因為當時適逢第二次世界大戰期間，其為了維持美國政治、經濟的穩定，其擔任了四屆美國總統，是美國總統唯一連任超過一次的總統。

(3)美國憲法直到第二次世界大戰之後，才將總統僅得連選連任一次的慣例，納入憲法明文規定。

綜合以上論述，此題選(A)。

二、內閣制 (Parliament Government)

● 焦點剖析

意義	內閣制最早起源於英國國會，其又可以稱作「議會制」，是一種政府在國會內或透過議會進行統治的型態，因此可以說是融合了立法權和行政權的政治制度。由人民選出國會議員，因此國會必須對人民負責，由在國會佔有最多席次政黨的黨魁擔任內閣總理，掌握國家行政大權，並由其進行組閣，所以內閣總理必須對國會負責。
代表	英國、德國、義大利、荷蘭、日本、加拿大、澳洲、紐西蘭、新加坡、馬來西亞、泰國等國家。
特徵	<p>(一)具有虛位元首 (titular head)，無政治上的實質權力，對政治處於超然的地位，不做決策，亦不負政治責任，主要象徵國家的主權。虛位元首必須遵守下列三項原則：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 任命國會的多數黨領袖為閣揆。 2. 內閣總辭或是內閣提請解散議會時，元首不得拒絕。 3. 法律、政策由內閣提案，議會審核通過。若閣揆已經副署同意，元首不得拒絕公布或覆議。 <p>(二)具有權力融合的概念，融合了行政權與立法權，內閣由國會多數黨出面組閣，因此通常內閣閣員會具有國會議員身分。</p> <p>(三)閣員具有副署權，法案需要經過閣員的副署，才得以交給元首公布。</p> <p>(四)議會至上，內閣制之下，其權力是來自於國會的支持。</p> <p>(五)首相及閣員有權出席議會，為其法案、政策辯護。</p> <p>(六)議會對於內閣可以提出不信任案或進行不信任投票 (Vote of Non-Confidence)，即議會以投票的方式表達對內閣成員、部會首長或是施政方針信任與否的方式，可以迫使內閣下臺。</p> <p>(七)若議會對於內閣的不信任案通過，內閣必須向國家元首提出總辭，同時內閣可以提請國家元首解散議會。</p>
優點	<p>(一)行政權、立法權匯集於內閣之中，可以提高行政效率。</p> <p>(二)不信任案和解散議會的機制，可以化解行政、立法之衝突，不會產生如總統制僵化的情形，政治運作較具彈性。</p> <p>(三)虛位元首為國家的代表，象徵統一及和平，超然於政黨競爭之上，有助於維繫國家認同及穩定政局。</p> <p>(四)行政首長由國會多數黨領袖出任，政策、法律較容易得到國會支持。</p>

缺點	(一)行政與立法融合，容易造成專制。 (二)若是在多黨制的國家下，將會組成聯合內閣，對於政治局勢較不穩定。 (三)世襲的君主制度，違背民主精神。
----	--

歷屆試題

1. 下列那一個國家係採行「內閣制」？ (A)日本 (B)菲律賓 (C)哥倫比亞 (D)墨西哥。 ()
(95普考)
2. 在內閣制的政治系統，立法機關可以： (A)彈劾首相或總理 (B)制衡行政機關 (C)決定何時可召集新的選舉 (D)以不信任投票使內閣下台。 ()
(95身心特考四等)
3. 內閣制之下的內閣成員絕大多數是： (A)由人民直接選出 (B)總統任命 (C)具有國會議員身分 (D)辭去國會議員身分。 ()
(95身心特考四等)
4. 內閣制的特徵是： (A)行政首長向民選議會負責 (B)行政首長由人民直接選出 (C)行政權與立法權分開 (D)行政首長定期改選。 ()
(95原住民四等)
5. 以下何者不是英國內閣制的原則： (A)虛位元首 (B)閣員與議員重疊 (C)議會至上 (D)三權分立。 ()
(95地特四等)
6. 在內閣制國家中，由未在國會取得過半席位的政黨（或政黨聯盟）所組成的政府，政治學上稱之為： (A)一致政府 (B)在野政府 (C)少數政府 (D)僵局政府。 ()
(95地特四等)
7. 影子內閣是源自於哪一國之憲政運作？ (A)英國 (B)美國 (C)法國 (D)德國。 ()
(96身心特考四等)
8. 英國的內閣制中「影子內閣」是指： (A)執政黨中的後排議員 (B)最大反對黨按內閣組織形式組成的準執政團隊 (C)內閣中的副首長總稱 (D)不具權力的內閣閣員。 ()
(99普考)
9. 內閣制國家常有影子內閣（Shadow Cabinet）的說法，請問影子內閣是指： (A)主要監督內閣閣員的反對黨國會議員 (B)執政黨的幕僚機構 (C)最高級的官僚機構 (D)重要的執政黨學者。 ()
(101國安特考五等)