

Chapter 2

理論基礎

學習指南》》

第二章可說是第一章的延伸。說明政治學中有名的六種政治理論。其中的重點是系統論，蓋此理論不但是行為主義革命的重要產物，直至今日行政學、公共政策也會援引系統的概念。系統論是建立完整涵括政治學的理論之大膽嘗試，此理論的出現，改變以往以國家為中心的政治學研究途徑，社會因此成為政治學研究的主角。這是出題的大熱門，常見的出題型式是比較題：國家論vs.系統論；以國家為中心vs.以社會為中心；說明行為主義及系統論等等。

另外結構功能論也值得注意，與系統論參照閱讀可以補充對彼此體系的瞭解。系統論與結構功能論都是用一種有機整體的角度來研究政治，這種角度可以彌補其他理論常見失之偏頗的觀點，有助以科學的方式比較各個政治體系之間的差異。將政治學科學化正是行為主義時期，社會科學的努力目標，於是就可以看出系統論與結構功能論的里程碑意義。

菁英理論並不是當代的創見，不少西洋思想大家如柏拉圖、馬基維利……其思想中都可以見到菁英論的色彩。

帕銳圖、莫斯卡、米契爾斯被歸類於古典的菁英主義者，其思想中帶有對民主制度的質疑；當代的菁英主義者，如拉斯維爾、密爾斯則不再抱持質疑民主的態度，其研究焦點放在民主政治中菁英分子的權力運作。

團體理論影響日後美國社會甚鉅，多元主義即受其影響，也開啟了研究利益團體對政治過程的影響。博奕理論之中關於賽局的演變常用來解釋國際關係。另外關於各大師的著作及主張，在章末選擇題即有說明，熟記即可。

綱要表解

- 一、菁英理論**
 - (一)代表學者：帕銳圖（V. Pareto）、莫斯卡（G. Mosca）。
 - (二)理論：政策制定由政治菁英為之，權力集中於社會金字塔的頂層。
 - (三)評析：適用於各種體制的國家，但卻違反民主之基本精神。

- 二、團體理論**
 - (一)代表學者：班特萊（A. Bentley）、杜魯門（David Truman）。
 - (二)理論：政策制定的過程是多元的，政策是團體間互施壓力、妥協平衡的結果。
 - (三)評析：切合民主國家實際現象，但研究範圍有限，忽略國家整體之功能。

- 三、系統理論**
 - (一)代表學者：伊斯頓（David Easton）。
 - (二)理論：政治乃社會價值權威性分配的過程。
 - (三)評析：注意系統與環境間之互動關係，但政治系統概念仍嫌模糊。

- 四、結構功能理論**
 - (一)學者代表：艾爾蒙（G. Almond）、派森斯（T. Parsons）。
 - (二)理論：結構與功能之間均受其文化的影響，因此每個政治系統各有其特色。
 - (三)評析：可用來比較說明不同政治系統之間的差異，但功能之概念仍嫌曖昧。

- 五、博奕理論**
 - (一)代表學者：紐曼（Peter Newman）。
 - (二)理論：政策制定係各方在可能途徑中做合理估計及預測他方行動後，進而所做的合理選擇。
 - (三)評析：適用於國際政治上，但過於強調決策者的理性面。

- 六、溝通理論**
 - (一)代表學者：杜意契（Karl Deutsch）。
 - (二)理論：政府決策必須依賴健全的溝通網，不斷糾正自己的決策行為。
 - (三)評析：重視外在環境的反應，符合民主精神，但卻忽略了決策過程中，每一決策的主觀因素。