

## 行政法( I )《對話錄》考前重點索引

### 第一章 法治行政

- Q<sub>1</sub>** 何謂公權力行政與私經濟行政，此區別實益何在？ ..... 1-1
- Q<sub>2</sub>** 干預行政與給付行政之區別實益何在？ ..... 1-2
- Q<sub>3</sub>** 「公權力行政／私經濟行政」與「干預行政／給付行政」之行政類型彼此關係為何？ ..... 1-3
- Q<sub>4</sub>** 憲法基本權利對私經濟行政行為之拘束為何？ ..... 1-3
- Q<sub>5</sub>** 「新主體說」為何又稱為「特別法規說」？ ..... 1-4
- Q<sub>6</sub>** 勞保公保、健保之社會保險為公法或私法？理由為何？ ..... 1-5
- Q<sub>7</sub>** 行政院勞委會實施勞動條件檢查為公法或私法行為？ ..... 1-7
- Q<sub>8</sub>** 為何司法院大法官解釋、判例、最高法院及最高行政法院之決議稱為不成文法源？ ..... 1-7
- Q<sub>9</sub>** 各級法院法官在具體訴訟案件中所應適用之法律有牴觸憲法之疑義，法官應如何處置？ ..... 1-8
- Q<sub>10</sub>** 各級法院法官在具體訴訟案件中所應適用之命令有牴觸憲法之疑義，法官應如何處置？ ..... 1-9
- Q<sub>11</sub>** 人民得否以判例違憲聲請釋憲？法官得否以訴訟繫屬事件所應適用之判例有違憲疑義聲請釋憲？ ..... 1-10
- Q<sub>12</sub>** 比例原則之意涵為何，舉出大法官解釋以對。 ..... 1-11
- Q<sub>13</sub>** 何謂平等原則？試簡述其之意涵。 ..... 1-13
- Q<sub>14</sub>** 何謂明確性原則，請舉大法官解釋以對。 ..... 1-14
- Q<sub>15</sub>** 「法律優越原則」與「法律保留原則」所指「法律」是否不同？ ..... 1-15
- Q<sub>16</sub>** 給付行政領域是否適用法律保留原則？ ..... 1-15
- Q<sub>17</sub>** 何謂「層級化法律保留體系」？ ..... 1-16
- Q<sub>18</sub>** 請問「大學自治之範圍內不適用（或排除）法律保留原則」之觀念是否正確？ ..... 1-17
- Q<sub>19</sub>** 請問人民在何種情況下可以請求行政機關「依法行政」？ ..... 1-18
- Q<sub>20</sub>** 探討人民是否有請求行政機關發動法定職權的權利，在行政法

	上有何實益？	1-18
<b>Q<sub>21</sub></b>	何謂保護規範理論？此一理論如何運用？	1-19
<b>Q<sub>22</sub></b>	行政上法律關係如何發生？又如何消滅，請分別舉例說明之？	1-20
<b>Q<sub>23</sub></b>	何謂不確定法律概念？何謂行政機關之判斷餘地？行政法院對於不確定法律概念之審查密度為何？	1-21
<b>Q<sub>24</sub></b>	行政法院對不確定法律概念之審查密度為何？	1-23
<b>Q<sub>25</sub></b>	行政裁量與不確定法律概念有何區別？行政法院二者之審查基準有無不同？	1-25

## 第二章 行政命令

<b>Q<sub>1</sub></b>	如何區別法規命令與一般處分？如誤法規命令為一般處分提起撤銷訴訟，法院應如何處置？	2-1
<b>Q<sub>2</sub></b>	何謂法規命令？何謂行政規則？兩者差異何在？	2-2
<b>Q<sub>3</sub></b>	何謂授權命令？授權命令是否即為法規命令？	2-3
<b>Q<sub>4</sub></b>	何謂立法者之「特定授權」與「概括授權」？被授權之行政機關應如何訂定命令，方為合法（合憲）？	2-4
<b>Q<sub>5</sub></b>	何謂「禁止再委任」或「禁止再授權」原則？	2-4
<b>Q<sub>6</sub></b>	何謂「職權命令」？其合法性要件為何？職權命令是否適用行政程序法之規定？	2-5
<b>Q<sub>7</sub></b>	行政程序法第152條規定，人民或團體得提議訂定法規命令，是否為人民之主觀公權利？	2-6
<b>Q<sub>8</sub></b>	如法律授權行政機關訂定命令，且行政機關訂定命令之裁量權已縮減至零時，人民對此行政不作為有無救濟途徑？	2-7
<b>Q<sub>9</sub></b>	法規命令之訂定過程違反「預告」、「評論」或「回應」程序，或是違反未會銜發布，或未刊登在政府公報或新聞紙上，其效力如何？	2-7
<b>Q<sub>10</sub></b>	法規命令修正、廢止之程序，應遵守哪一項重要法律原則？適用此原則應具備哪些要件？	2-8
<b>Q<sub>11</sub></b>	解釋性行政規則例如函釋是否有法律不溯及既往原則之適用？	2-9

- Q<sub>12</sub>** 行政規則之拘束對象為何？有無可能或如何對人民發生效力？ .....2-9
- Q<sub>13</sub>** 何謂「行政規則效力之外部化」？ .....2-10
- Q<sub>14</sub>** 何謂行政自我拘束原則？ .....2-10
- Q<sub>15</sub>** 職權命令與行政規則有何異同？ .....2-12
- Q<sub>16</sub>** 解釋性或裁量性行政規則如未踐行發布程序，其效力如何？ .....2-13

### 第三章 行政處分

- Q<sub>1</sub>** 行政處分的定義為何？有哪些要件？ .....3-1
- Q<sub>2</sub>** 有哪些行政行為經大法官解釋為私法契約關係行政行為之性質為公法或私法，制度上應由何機關決定？ .....3-1
- Q<sub>3</sub>** 有關受行使公權力作成行政處分，請舉出三號大法官解釋，並說明其法律概念及要件？ .....3-2
- Q<sub>4</sub>** 各種交通標誌、標線之法律性質為何？ .....3-3
- Q<sub>5</sub>** 行政處分與觀念通知的區別為何？ .....3-4
- Q<sub>6</sub>** 公平會函復廠商檢舉競爭對手違反公平交易之情事為不成立，該函覆之性質為何？ .....3-5
- Q<sub>7</sub>** 凡處分相對人或利害關係人對行政處分不服，是否均得依法提起行政爭訟？ .....3-6
- Q<sub>8</sub>** 何謂下命處分、形成處分與確認處分？請舉例。 .....3-6
- Q<sub>9</sub>** 如何判斷第三人效力之行政處分影響第三人之權益？ .....3-7
- Q<sub>10</sub>** 不服多階段處分，應如何判斷其行政爭訟之對象？行政爭訟機關對多階段處分的審查範圍為何？試舉例說明之。 .....3-8
- Q<sub>11</sub>** 行政處分發生形式存續力之情形為何？ .....3-9
- Q<sub>12</sub>** 行政處分有形式存續力時，如有重開行政程序之事由，處分相對人或利害關係人是否均得請求重開行政程序？ .....3-9
- Q<sub>13</sub>** 為何行政機關不得任意廢棄行政處分？ .....3-10
- Q<sub>14</sub>** 請違法授益處分撤銷之法理概念行政程序法第117條但書之適用對象。 .....3-11
- Q<sub>15</sub>** 撤銷違法授益處分之思考步驟及要件為何？並請舉出一則重要

	判決例) 字號。 .....	3-12
<b>Q16</b>	行政程序法第121條撤銷違法處分之2年除斥期間應自何時開始起算? .....	3-13
<b>Q17</b>	廢棄合法授益處分與撤銷違法授益處分的區別何在? .....	3-14
<b>Q18</b>	撤銷違法第三人負擔/授益效力處分應否考慮第三人之利益? .....	3-15
<b>Q19</b>	行政法院審查A行政處分時，發現作為A處分構成要件事實一部分的B行政處分有瑕疵，得否介入審查? .....	3-16
<b>Q20</b>	行政處分之確認效力與構成要件效力有何不同? .....	3-17
<b>Q21</b>	區別羈束處分與裁量處分之實益何在? .....	3-17
<b>Q22</b>	如何判斷行政處分為裁量處分? .....	3-17
<b>Q23</b>	廣電法上附附款核發電視台許可之救濟(詳見內文)。 .....	3-20
<b>Q24</b>	申請換發行車執照，監理機關要求應先繳清違規案件罰鍰是否合法? .....	3-22
<b>Q25</b>	行政處分之生效方式及生效時點為何? .....	3-24
<b>Q26</b>	書面行政處分之方式要件為何? .....	3-24
<b>Q27</b>	書面行政處分欠缺方式要件之法律效果為何? .....	3-25
<b>Q28</b>	何謂作成行政處分前之「陳述意見」程序? .....	3-26
<b>Q29</b>	未予當事人陳述意見機會之行政處分，其效力如何? .....	3-26
<b>Q30</b>	原處分機關顯然錯誤的行政處分、違法的行政處分、不當處分之處理方式分別為何? .....	3-27
<b>Q31</b>	行政程序法第128條第1項第2款之「發生新事實或發現新證據」究何所指? .....	3-28
<b>Q32</b>	公務員貪污案件經判決無罪確定，得否依行政程序法第128條第1項第2款「發生新事實發現新證據」規定，請求原服務機關再開行政程序，撤銷其免職處分? .....	3-28
<b>Q33</b>	行政機關之公法上請求權消滅時效期間為幾年? 人民之公法上請求權消滅時效期間為幾年? .....	3-29

## 第四章 行政契約與其他行為形式

- Q<sub>1</sub>** 公法契約之契約自由與依法行政之關係應如何詮釋？ .....4-1
- Q<sub>2</sub>** 行政程序法對於「行政契約之容許性」採取何種立場？理由何在？ .....4-1
- Q<sub>3</sub>** 如何判斷行政契約與私法契約？ .....4-2
- Q<sub>4</sub>** 中央健保局在哪些情形得對醫事服務機構作成行政處分？ .....4-4
- Q<sub>5</sub>** 公立學校與教師之聘僱關係為公法契約或私法契約？如公立學校教師經學校解聘、停聘或不續聘，應循何種法律途徑救濟？ .....4-6
- Q<sub>6</sub>** 台北市政府與動物醫院約定「執行犬貓絕育」之合約為行政契約或私法契約？ .....4-7
- Q<sub>7</sub>** 軍費生與軍校之間的在學關係為公法或私法契約？如軍費生因故退學，軍校應如何請求學生在校費用？ .....4-7
- Q<sub>8</sub>** 警費生與警校之間的在學關係為公法或私法契約？如警校畢業生擔任警職未滿約定年限即辭職，警校應如何請求學生在校費用？ .....4-9
- Q<sub>9</sub>** 經濟部能源局與廠商簽訂建置「風力發電系統」合約，由民間商負責興建，能源局提供補助款，此為私法契約或行政契約？ .....4-12
- Q<sub>10</sub>** 內政部依「內政部推展社會福利補助作業要點」與接受補助之民間單位簽定之補助契約，其性質為行政契約或私法契約？ .....4-12
- Q<sub>11</sub>** 人民與行政機關締結行政契約的種類，是否僅以和解契約與雙務契約為限？ .....4-14
- Q<sub>12</sub>** 政府採購契約之性質為行政契約或民事契約？有廠商經採購機關列為「不良廠商」並刊登於政府採購公報，應如何尋求救濟？ .....4-15
- Q<sub>13</sub>** 「大考中心」受「招委會」委託辦理大學入學考試業務，該大考中心、招委會、委託業務及委託契約之法律性質分別為何？ .....4-16
- Q<sub>14</sub>** 行政程序法第147條第1項之「情事變更」與第146條「王之行為」有何不同？ .....4-19
- Q<sub>15</sub>** 汽車檢修場受監理所委託辦理汽車檢驗，後監理所以檢修場違

- 約其驗車數量，檢修場應如何提起救濟？ .....4-19
- Q16** 行政契約之書面是否作成一份文書或文件並由當事人在其上簽署？ .....4-21
- Q17** 行政契約載明約定「自願接受強制執行條款」之效力是否及於契約內容擴充後之標的？ .....4-21
- Q18** 台北市市場管理處與市場攤商簽訂「臺北市公有零售市（商）場攤（舖）位使用行政契約」，並約定「自願接受強制執行條款」，如有攤商違約，台北市市場管理處得否逕向行政法院聲請強制執行？ .....4-22
- Q19** 金管會函請金融機構暫停委託某催收公司辦理催收作業，並發布新聞稿，該發函及發布新聞稿之法律性質為何？ .....4-24
- Q20** 機具遊樂業者申請變更營業項目登記為電子遊戲場業，行政機關駁回業者申請變更營業項目登記之函覆法律性質為何（詳見內文）？ .....4-24

## 第五章 行政程序

- Q1** 行政程序法對於行政行為之適用定位為何？ .....5-1
- Q2** 私立高中生A被校方處以「留校察看」，國立大學生B被校方「記大過」A與B得否提起行政爭訟？ .....5-3
- Q3** 凡是行政處分之作成，均應適用行政程序法之規定，此概念是否正確？ .....5-4
- Q4** 國家考試成績之評定是否屬於行政程序法第3條第3項第8款之「考試院有關考選命題及評分行爲」？ .....5-5
- Q5** 行政機關拒絕處分相對人或利害關係人閱覽卷宗之申請申請人應如何提起救濟？ .....5-7
- Q6** 某甲之配偶為國小老師，遭學校裁減，甲得否依行政程序法第46條向該國小申請閱覽卷宗？ .....5-7
- Q7** 是否「任何人」均得依政府資訊公開法請求政府機關提供資訊？ .....5-8

- Q<sub>8</sub>** 政府機關駁回人民請求資訊公開之申請，申請人應如何救濟？  
如申請人誤用訴訟類型，受訴法院應如何處置？ .....5-9
- Q<sub>9</sub>** 政府資訊公開法與行政程序法第46條申請閱覽卷宗有何不同？ .....5-10
- Q<sub>10</sub>** 人民向交通部申請提供中華電信民營化過程中華郵政組織變更  
之相關卷宗，交通部以營業秘密為由一部不同意其閱覽之申請  
是否有理由？ .....5-10
- Q<sub>11</sub>** 政府資訊公開法第18條第1項第3款所謂「內部單位之擬稿或準  
備作業」為哪些書類或作業？ .....5-11
- Q<sub>12</sub>** 按政府資訊公開法第18條第1項第7款規定所謂「營業秘密或經  
營事業有關之資訊」為何？ .....5-12
- Q<sub>13</sub>** 個別法中有應舉行「公聽會」之規定與行政程序法第54條以下  
規定之「聽證」有何不同？應舉行「聽證」者，得否以「公聽  
會」代替？ .....5-12
- Q<sub>14</sub>** 考試院以書函檢附成績複查表復知複查無誤，應考人再向考選  
部申請閱覽卷宗，被考選部依行政程序法第3條第3項第8款駁回  
對該駁回決定單獨聲明不服？ .....5-15
- Q<sub>15</sub>** 當行政程序當事人申請公務員迴避，得否對上級機關之處置單  
獨聲明不服？ .....5-17

## 第六章 行政罰

- Q<sub>1</sub>** 何謂行政罰？行政罰之性質與特徵為何？ .....6-1
- Q<sub>2</sub>** 如何區分行政罰之「裁罰性不利處分」與不具裁罰性之不利益  
處分？ .....6-2
- Q<sub>3</sub>** 政府採購主辦機關通知廠商將刊登其為「不良廠商」應否證明  
廠商有故意或過失，又「刊登不良廠商」之通知是否有時效規  
定之適用？ .....6-3
- Q<sub>4</sub>** 招標機關依政府採購法第31條第2項之「不予發還」及「追繳」  
押標金之性質是否為行政罰？是否有時效規定之適用？ .....6-5
- Q<sub>5</sub>** 某甲係A職校之教官兼生活輔導組組長，因涉及性騷擾女學生

X，X憤而提出檢舉，經A校召開性別平等教育委員會及成立校園性騷擾事件調查小組，調查結果認定甲涉及不當管教及性騷擾屬實，性別平等教育委員會乃向A校提出調查報告，並決議建議為下列處置：「1.甲應就性騷擾行為向X生道歉。2.行為人應調整目前之行政兼職。3.行為人應受輔導室薦派參加性別平等相關的研習，時數至少48小時，以提升性別平等意識。」學校依該校性別平等教育委員會之建議議處行政職員，請問議處之法律性質為何，被議處人如不服應如何尋求救濟（詳見內文）？.....6-6

**Q<sub>6</sub>** 「合夥」是否為行政法上權利義務之主體？是否有行政程序之當事人能力與行為能力？得否為行政罰之處罰對象？是否有訴願能力及行政訴訟之訴訟能力？.....6-10

**Q<sub>7</sub>** 承上題，上述四人另外再共同成立「王老五貨運有限公司」（下稱『王老五貨運公司』），並推仁七為執行業務董事。惟主管機關查獲「老王貨運行」與「王老五貨運公司」未經申請核准，共同設置自用加儲油設施以對外銷售或供自家車輛使用，並查獲儲油槽2座、計量表2具、加油槍1支，以違反石油管理法第18條第1項規定，依同法第40條第1項第3款規定，分別裁處罰鍰100萬元整，並沒入石油製品及所使用之各類加儲油如何認定法人與合夥違反行政法上義務，應如何認定其故意過失？其負責人應否一併受處罰？.....6-11

**Q<sub>8</sub>** 員工是否得與法人成立共犯（詳見內文）？.....6-14

**Q<sub>9</sub>** 當事人由其使用人或委任代理人參行政程序，因使用人或代理人之故意或過失致違反行政法上義務時，應如何認定當事人之故意過失？.....6-15

**Q<sub>10</sub>** 何謂「行為人責任優先」法理？.....6-16

**Q<sub>11</sub>** 何謂「行為責任」與「狀態責任」？.....6-17

**Q<sub>12</sub>** 按有線廣播電視法（96/1/29）第19條第4項規定：「政府、政黨、其捐助成立之財團法人及其受託人不得直接、間接投資系



統經營者。」第24條第1款規定：「申請籌設、營運有線廣播電視之案件有下列情形之一者，審議委員會應為不予許可之決議：一、違反第十九條或第二十條規定者。」第68條第1項第2款規定：「經許可籌設有線廣播電視者或系統經營者，有下列情形之一時，處新臺幣十萬元以上一百萬元以下罰鍰，並通知限期改正，逾期不改正者，得按次連續處罰；情節重大者，得撤銷籌設許可或營運許可，並註銷籌設許可證或營運許可證：一、……二、有第二十四條第一款、第四款或第五款情形者。」經查，「培光」為經營系統台之有線電視股份有限公司，其上層控股公司「培光光」公司為股票上市公司，計有8個政府機關對「培光光」有直、間接投資關係，其中包括四大基金的「A保局」持有1.743%股份、「退無基金」持有1.435%股份，故NCC有線電視系統台之控股公司為上市公司，NCC以該控股公司有黨政資金投資，故對該系統台處以罰鍰，是否於法有據（詳見內文）？.....6-18

- Q13** 行政罰法第20條第1項規定「不法獲利之追繳」之性質為何？.....6-20
- Q14** 違反租稅義務之行爲，若同時符合行爲罰及漏稅罰處罰要件時，得否重複處罰？.....6-21
- Q15** 海關對於虛報進口貨物產地之行爲得否分別依海關緝私條例、貨物稅條例及營業稅法規定處以罰鍰？.....6-23
- Q16** 主管機關裁處罰鍰，得否一併沒入非屬行爲人之物（詳見內文）？.....6-23
- Q17** 某甲開設工廠未依法申請登記取得工廠登記證，同時違反工廠管理輔導法與區域計畫法，該違章事實爲一行爲或二行爲（詳見內文）？.....6-26
- Q18** 交通稽查人員對持續違規停車之行爲連續開單是否違反一行爲不二罰原則？.....6-26
- Q19** 行政罰之「按次連續處罰」除法律有特別規定外是否有客觀標準認定違規行爲之次數？.....6-28

**Q<sub>20</sub>** 環保法規有關「按日連續處罰」之規定，其性質為行政秩序罰  
或行政執行罰？ .....6-30