

- (五)農產專業區之擬(核)定：農產專業區計畫由直轄市、縣(市)主管機關依上開規定，並視農民意願，協調有關機構及團體研擬，報中央主管機關核定(農施一三)。
- (六)農產專業區計畫書應記載事項：
- 1.農產種類及經營型態。
 - 2.設置地區、位置及其面積。
 - 3.區域內農戶數。
 - 4.經營方法或作業計畫，包括實施計畫產、製、儲、銷。
 - 5.加強農民組織及教育訓練計畫。
 - 6.公共設施之配置及其管理、維護計畫。
 - 7.預算經費，包括補助款、配合款及貸款金額。
 - 8.預期效益(農施一三)。

📁 範例

- 一、何謂共同經營？政府為何要鼓勵共同經營？(88年補辦簡任升等考)
- 二、何謂「農產專業區」？如何劃定農產專業區？農產專業區計畫書內容為何？(101年身障四等特考)

十九、為避免農地變成別墅用地，農業發展條例鼓勵採取集村方式興建農舍，其規定為何？以集村方式興建農舍有何優點？而採取集村式之農舍興建也有困難，其困難何在？宜如何克服？

【解】

- (一)農業發展條例之規定：依民國八十九年一月四日修正施行之農業發展條例第十八條規定，在施行後取得農業用地之農民，無自用農舍而需興建者，經地方主管機關核定，於不影響農業生產環境及農村發展，得申請以集村方式或在自有農場用地興建農舍。主管機關對以集村方式興建農舍者應予獎勵。
- (二)以集村方式興建農舍之優點：
- 1.避免破壞農地生態環境：將農地生產區域與住宅區域分離，可避免

零星農舍所產生的廢水、廢棄物污染農地，破壞農地生態。

2. 有利擴大農地規模，推動農業機械化：以集村興建農舍，可避免農舍零星散錯於田間，而破壞農業生產的完整性及機械耕作的方便性。
3. 可提高公共設施的服務效率：集中興建農舍，有利設計建築具鄉村風格的社區，公共設施之規劃、設置、利用，將更完善、有效率。
4. 避免影響農村景觀：個別零星農舍依個人喜好，形狀、顏色、座向、位置不一而足，顯得零亂而不協調，以集村方式興建農舍，可使農村景觀與環境得到維護。

(三) 興建集村式農宅之問題與對策：

1. 禁止使用優良農田：特定農業區的土地都經過農地重劃過，農路、排水、灌溉渠道俱全，是興建集村農舍之最佳選擇，為避免假農民將農地建地化、商品化及保護優良農田，應禁止在特定農業區內興建集村農舍。
2. 配合耕地與集村距離應予限制：集村農舍之配合耕地大多位於較為偏遠之山坡地保育區或森林區內，加上農舍基地與配合耕地距離遙遠，無法有效真正從事農作。為保護優良農田，落實集村農舍之原有政策功能，應規定農舍基地與配合耕地之距離應在適當的時間範圍內，且兩者之土地使用分區別應相同。
3. 落實農地農用、農舍農用：農業發展條例規定，取得農業用地之農民，無自用農舍而需興建者，才得申請興建集村農舍。實施的結果集村農舍卻多成為中產階級的高級鄉村別墅，而農業用地也淪為種花蒔草之粗放使用。因此，對興建集村農舍之申請，應落實事前嚴格審查，事後加強查察是否確屬農地農用、農舍農用。違者予以重罰。
4. 村民意見的整合：集村興建的地點、土地如何取得、費用如何分擔、住宅型式及坪數為何，均考驗集村式農宅能否成功的關鍵。因此，有必要與村民充分溝通、協調，或鼓勵村民自擬計畫自行推動，並由政府以最大誘因，鼓勵村民參與。
5. 費用最省、效用最大：農村經濟情況相對較為弱勢，因此，發展集村農宅必須講求價廉、質優，均有賴卓越之規劃設計及政府經費之

挹注。

6. 生活便利性的考量：村民生活及生產活動所必要之各種設施是否在便利的位置，設施是否完備或必要，均有賴詳為調查規劃，以提升各種設施的使用效率，並避免浪費。
7. 傳統特色與風格之保存：農村的生活特色與風俗習慣仍多保留，興建集村農宅必須在傳統與現代之間找出平衡點，以免顧此失彼。

☞ 範例

- 一、為避免農地變成別墅用地，乃規定新購農地不准興建農舍，並鼓勵採取集村式之農村發展，但採取集村式之農宅興建也有種種困難，其內容如何？宜予如何克服？試申論之。（88年補辦簡任升等考）
- 二、台灣農村發展一直被忽略，試就土地使用規劃，研擬一份可促進農村的轉型發展的構想？（97年身障四等特考）
- 三、「個別農舍」與「集村農舍」對農業生產環境及農村健全發展之影響各為何？又「農地」與「農舍」是否得以和諧共生？若欲使「農地」與「農舍」得以共生，應有那些配套措施為宜？試闡述之。（97年地方三等特考）
- 四、因應農村的衰頹發展，農村再生現已成為國家政策的重點。何謂農村再生？農村再生的推動，在土地使用上應強調的規劃重點何在？（97年身障三等特考）
- 五、農地興建農舍之問題，近年來層出不窮，試問農地興建農舍之規定內容為何？又採集村方式或自有農地興建方式各有何缺點？試分別申述之。（100年地方四等特考）

二十、試述土地收穫遞減法則的意義及成立的原因。

【解】

- (→)土地收穫遞減法則的意義：土地收穫遞減法則又稱邊際報酬遞減法則（Law of Diminishing Marginal Returns），指在一定之生產技術下，投施勞資於一定面積之土地上，起初其邊際產量隨投施量之增加而提

高，但當投施量使用至某一點後，其邊際產量將呈遞減現象。

(二)土地收穫遞減法則成立的原因：

1. 報酬遞減法則須在一定之生產技術下成立。如技術進步將延緩報酬遞減之發生。
2. 報酬遞減法則配合之生產要素間比例發生變動。如各種生產要素同時增加，比例不變，則不發生此一現象。
3. 報酬遞減法則須變動要素增加至某一點以後始發生。如在該點以前，不但無報酬遞減，反有報酬遞增現象。
4. 報酬遞減法則只適於實物面，不適於本益面；只適於數量面，不適於品質面。
5. 報酬遞減法則可應用於一切生產因素，唯獨土地最為明顯，故又名「土地報酬遞減法則」。

(三)土地收穫遞減法則的說明：例如在一定面積的水田上種植水稻，而逐次增加肥料施用量，在生產技術不變，其他配合之生產要素（如勞力、資本）及生產條件（日照、氣溫、水分等）固定的情況下，起初稻穀產量將隨肥料用量的增加而增加，而且逐次增加產量的比率，大於前次的增加比率。迨至某種生產程度後，再增加施用肥料一公斤，可能增加稻穀收穫十公斤，施用肥料二公斤，只增加稻穀十七公斤，換言之，第二公斤的肥料施用效果只有七公斤的稻穀增加量。如再增加一公斤肥料，收穫可能增加五公斤，如此繼續施肥至某一階段以後，不僅所增加的施肥不能得到任何增產，反有負效果產生，使收穫量不增反減，這種情形稱為土地收穫遞減法則。

二一、何謂休閒農業？有何效益？如何規劃？需有那些配套措施？

【解】

(一)意義：指利用田園景觀、自然生態及環境資源，結合農林漁牧生產、農業經營活動、農村文化及農家生活，提供國民休閒，增進國民對農業及農村之體驗為目的之農業經營（農三）。

(二)效益：

1. 增加農家收入，提高農民所得。
2. 農村閒置資源之再利用，增加就業機會。
3. 提供國民更多樣化，更充實性之休閒場所。
4. 活化農村經濟，帶動地方發展。

(三)規劃原則：

1. 地方資源調查，整合具本土特色之農漁產業、休閒設施、藝文活動、古蹟景點等資源，以策略聯盟方式構成鄉鎮級休閒農漁園區，採自力發展及創造在地就業的模式。
2. 有效利用區內既有閒置或經營不善之公營設施（學校、公園、市場、倉庫、農民活動中心等）改變成爲可以增加在地就業機會及產業振興的事業（如自然休養村、農村公園、展售中心、分級包裝或物流配送中心）。
3. 以策略聯盟方式結合農林漁牧產業資源，建構鄉鎮休閒旅遊網狀體系，規劃套裝旅遊行程以吸引龐大人潮，帶動農漁產品在地直銷，提升農漁民收入，創造在地就業機會及商機。
4. 必須具有豐富之農業生產、農業文化資源、田園及自然景觀，且在交通便利地區，以提高吸引力及可及性。

(四)配套措施：

1. 擴大輔導鄉鎮與農民發展休閒農業，並給予資金與技術協助，以提升其規劃、經營、管理能力。
2. 修訂「發展觀光條例」等相關法規，塑造有利發展休閒農業之環境。
3. 應落實土地利用與環境保護，有效追蹤、監督土地使用、規劃及設施配置情形，以確保農業生產環境及遊客安全。

☞ 範例

一、何謂休閒農業區？試說明其經營管理上之問題。（90年高考三級）

二、「休閒農業」之特質爲何？政府在輔導管理上有那些課題？

（95年身障三等特考）

二二、何謂休閒農業？得規劃為休閒農業區之條件及申請劃定之面積限制各為何？並說明其劃定程序？

【解】

- (一)休閒農業之意義：指利用田園景觀、自然生態及環境資源，結合農林漁牧生產、農業經營活動、農村文化及農家生活，提供國民休閒，增進國民對農業及農村之體驗為目的之農業經營（農三）。
- (二)具有下列條件之地區，得規劃為休閒農業區：
- 1.具地區農業特色。
 - 2.具豐富景觀資源。
 - 3.具豐富生態及保存價值之文化資產。
- (三)申請劃定為休閒農業區之面積限制如下，但基於自然形勢或地方產業發展需要，面積上限得酌予放寬：
- 1.土地全部屬非都市土地者，面積應在五十公頃以上，六百公頃以下。
 - 2.土地全部屬都市土地者，面積應在十公頃以上，一百公頃以下。
 - 3.部分屬都市土地，部分屬非都市土地者，面積應在二十五公頃以上，三百公頃以下（休農四）。
- (四)休閒農業區之劃定：休閒農業區由當地直轄市或縣（市）主管機關擬具規劃書，報請中央主管機關劃定；跨直轄市或二縣（市）以上區域者，得協議由其中一主管機關擬具規劃書。休閒農業區名稱或範圍變更時，應報請中央主管機關核定。符合規定之地區，當地居民、休閒農場業者、農業團體或鄉（鎮、市、區）公所得擬具規劃建議書，報請當地直轄市或縣（市）主管機關規劃（休農五）。

☞ 範例

- ◎何謂「休閒農業區」？規劃休閒農業區有何條件之規定？請依「休閒農業輔導管理辦法」之規定說明之。（92年普考）

二三、何謂休閒農場？休閒農場得規劃作那些使用？設置休閒農場之土地與面積條件為何？