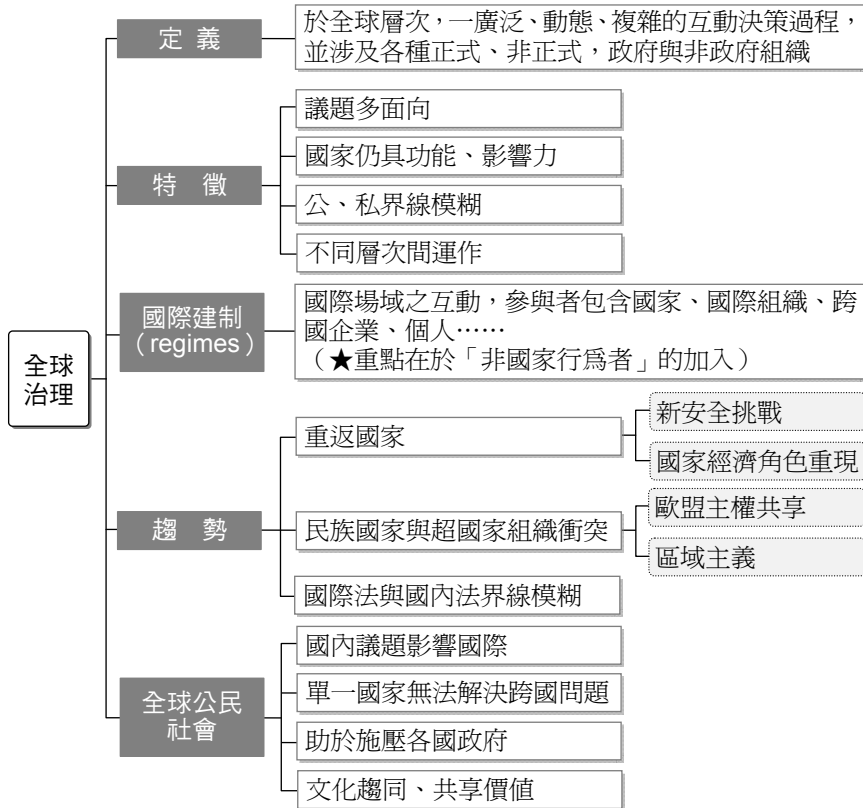


## 全球治理



**Q 全球治理★★**

晚近有關全球治理的議題，有很多討論。在全球治理的架構下，有傳統的行為者，也有些新的行為者。請分別詳述之，並舉出一個與臺灣相關的實際案例說明之。(25分) (108調查三)

### 解題思路

- 考點：全球治理、全球化
- 延伸：國際組織之分類
- 子題：2（全球治理下之行為者、我國相關案例）
- 題型：單一章節廣度題

### 答題模版

—前言：以「全球治理」概念破題，並帶出傳統、新「行為者」之分。

—正文：

（一）全球治理下之行為者（把你所知道的分類丟進去）

（二）我國之相關案例（涵攝你熟知的案例即可）

—延伸：若有餘力，亦可寫到「全球化對主權國家的衝擊」（反面）作結。

### 擬 答

【共1,245字】

「全球治理」，係指相對於傳統單一國家「由上而下」之統治，在全球層次，一廣泛、動態與複雜的「由下而上」的互動決策過程。在行為者層面，它包含了政府、非政府組織；議題層面，則超越單一主權國家所能處理之問題（如全球生態、環保、跨國犯罪等）。以下茲依題意，分述「全球治理」下的行為者，並試以我國相關案例舉例之：

（一）全球治理下之行為者：

學者認為，主權國家的式微可能為「全球治理」的成因之一；惟這並不表示國家在全球化已失去其能力與自主性。在「多議題面向」與「公私界線模糊」的全球治理中，可能的傳統、新行為者包括：

1. 各類型國際組織：包括政府與非政府組織。前者如聯合國、歐盟等，它們可能係基於特定議題所成立，也可能係因為廣泛性議題（如經

濟、文化等)之合作而生。這些政府組織有助於「國際建制」，但對其成員國設下規範，並對於違背規定的傳統行爲者(國家)可能採取制裁等手段，也使得主權國家受到拘束；後者則如世界展網會、綠色和平組織等，經由全球化的推波助瀾，它們將特定議題與國內觀點，轉化爲全球矚目的議題，並促進跨國志願者之參與。

2. 本國企業與跨國企業：在全球化衝擊下，「邊陲國」與「核心國」之「依賴」、「發展」關係亦促使傳統的本國企業不得不面臨轉型，在全球與地方間取得利益之平衡點；跨國企業亦藉由全球化，得以採取各式策略聯盟與合作，進而將影響力滲透至各層面。

3. 中央政府與地方政府：全球化衝擊主權國家並產生全面之影響，雖有學者提出「衰退論」、「掏空論」等形容國家角色已被超國家組織所取代；惟亦有論者以爲國家仍爲國際場域中的主要行爲者，國家仍掌握制度與法規合法制訂與執行之權力，全球化促使了傳統主權國家轉型但仍難以取代。而地方政府則因全球化、「區域化」、「全球在地化」等影響，過往傳統的外交、經濟合作權亦部分由中央政府轉移至地方政府，舉例而言，地方政府與他國地方政府締約「城市外交」。

4. 國內利益團體與草根式團體：在「公民社會」發達的國家中，各式利益團體代表著多元訴求以及民主的強健，全球化既將國內訴求與議題有機會被他國見聞，亦將國際新興議題帶入國內。而草根式團體雖組織不嚴密、經費有限，但強大的動員力得以反應受忽視的在地意見與訴求，全球化亦使得傳統的草根式團體有機會發揮更強大的影響力量。

(二)我國之相關案例：

以我國而言，因「政治問題」而難以以「主權國家」加入政府間國際組織；惟在全球高科技產業供應鏈的重要性與特殊的地理位置，亦成爲全球治理下直接、間接不可或缺的成員之一。以我國遠洋漁業爲例，全球化使得我國漁業者可以雇用他國移工，但同工不同酬、苛扣薪資、工作環境不佳等問題，引起「綠色和平組織」的關切，「國際組織」與我國「利益團體」、「草根式團體」串連、合作進而提出將漁工納入「勞基法」保障範圍之訴求；除「綠色和平組織」關切外，美國的《人口販運問題報告》中亦因「人口販運」、「剝削外籍漁工」等問題敦促我國政府落實相關人權保障與制定法規。這些全球治理下的新行爲者以直接、間接的影響傳統行爲者，即爲「全球治理」之典型案例。

### 相關類題

#### 1 (106地特三) ★★★★★

何謂「華盛頓共識 (the Washington Consensus)」？請討論華盛頓共識與全球治理之間的關係？並評論之。(25分)

#### 2 (102地特三) ★★★

由於當前許多全球性議題已經無法完全以傳統的國家政府爲中心，而必須將其他的非國家行爲者納入運作範疇之下，例如全球公民社會的重要性愈來愈受到矚目。請問全球公民社會發展的歷史脈絡爲何？全球公民社會與全球治理之間又有何關係？(25分)